



GENERALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA

JAKOŚĆ RAPORTÓW O ODDZIAŁYWANIU NA ŚRODOWISKO W FUNKCJI INFORMACJI O ŚRODOWISKU



ŚRODOWISKO
INFORMACJI



GENERALNA
DYREKCJA
OCHRONY
ŚRODOWISKA

WARSZAWA, 08.10.2015 r.

Marzena Kamińska

art. 3 ust.1 pkt 8

ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

(Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 ze zm.)

ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko - rozumie się przez to postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia, obejmujące w szczególności:

- a) **weryfikację raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,**
- b) uzyskanie wymaganych ustawą opinii i uzgodnień,
- c) zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu



Zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko (1)

Art. 66. 1. Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko powinien zawierać:

1) **opis planowanego przedsięwzięcia**, a w szczególności:

- a) charakterystykę całego przedsięwzięcia i warunki użytkowania terenu w fazie budowy i eksploatacji lub użytkowania,
- b) główne cechy charakterystyczne procesów produkcyjnych,
- c) przewidywane rodzaje i ilości zanieczyszczeń, wynikające z funkcjonowania planowanego przedsięwzięcia;

2) **opis elementów przyrodniczych środowiska objętych zakresem przewidywanego oddziaływania** planowanego przedsięwzięcia na środowisko, w tym elementów środowiska objętych ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, przy czym w przypadku gdy planowane przedsięwzięcie związane jest z działalnością polegającą na poszukiwaniu i rozpoznawaniu złoża węglowodorów metodą otworów wiertniczych lub wydobywaniu węglowodorów ze złoża tą metodą, opis tych elementów powinien zawierać się w obszarze określonym promieniem 500 m od zewnętrznej granicy przedsięwzięcia;

3) opis istniejących w sąsiedztwie lub w bezpośrednim zasięgu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia **zabytków chronionych** na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami;

3a) **opis krajobrazu**, w którym dane przedsięwzięcie ma być zlokalizowane;

Zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko (2)

- 4) opis przewidywanych skutków dla środowiska w przypadku niepodejmowania przedsięwzięcia;
- 5) opis analizowanych wariantów, w tym:
 - a) wariantu proponowanego przez wnioskodawcę oraz racjonalnego wariantu alternatywnego,
 - b) wariantu najkorzystniejszego dla środowiska wraz z uzasadnieniem ich wyboru;
- 6) określenie przewidywanego oddziaływania na środowisko analizowanych wariantów, w tym również w przypadku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, a także możliwego transgranicznego oddziaływania na środowisko, a w przypadku drogi w transeuropejskiej sieci drogowej określenie także wpływu planowanej drogi na bezpieczeństwo ruchu drogowego;
- 7) uzasadnienie proponowanego przez wnioskodawcę wariantu, ze wskazaniem jego oddziaływania na środowisko, w szczególności na:
 - a) ludzi, rośliny, zwierzęta, grzyby i siedliska przyrodnicze, wodę i powietrze,
 - b) powierzchnię ziemi, z uwzględnieniem ruchów masowych ziemi, klimat i krajobraz,
 - c) dobra materialne,
 - d) zabytki i krajobraz kulturowy, objęte istniejącą dokumentacją, w szczególności rejestrem lub ewidencją zabytków,
 - da) krajobraz,
 - e) wzajemne oddziaływanie między elementami, o których mowa w lit.a-da,
 - f) bezpieczeństwo ruchu drogowego w przypadku drogi w transeuropejskiej sieci drogowej;



Zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko (3)

8) opis **metod prognozowania** zastosowanych przez wnioskodawcę oraz opis przewidywanych **znaczących oddziaływań planowanego przedsięwzięcia** na środowisko, obejmujący **bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótko-, średnio- i długoterminowe, stałe i chwilowe oddziaływania na środowisko**, wynikające z:

- a) istnienia przedsięwzięcia,
- b) wykorzystywania zasobów środowiska,
- c) emisji;

9) opis **przewidywanych działań mających na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko**, w szczególności **na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru**;

10) dla dróg będących przedsięwzięciami mogącymi zawsze znacząco oddziaływać na środowisko:

a) określenie założeń do:

- ratowniczych badań zidentyfikowanych zabytków znajdujących się na obszarze planowanego przedsięwzięcia, odkrywanych w trakcie robót budowlanych,
- programu zabezpieczenia istniejących zabytków przed negatywnym oddziaływaniem planowanego przedsięwzięcia oraz ochrony krajobrazu kulturowego,

b) analizę i ocenę możliwych zagrożeń i szkód dla zabytków chronionych na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w szczególności zabytków archeologicznych, w sąsiedztwie lub w bezpośrednim zasięgu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia;



Zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko (4)

10a) dla instalacji do spalania paliw w celu wytwarzania energii elektrycznej, o elektrycznej mocy znamionowej nie mniejszej niż 300 MW ocenę gotowości instalacji do wychwytywania dwutlenku węgla, określoną na podstawie analizy:

a) dostępności podziemnych składowisk dwutlenku węgla,

b) wykonalności technicznej i ekonomicznej sieci transportowych dwutlenku węgla;

11) jeżeli planowane przedsięwzięcie jest związane z użyciem instalacji, porównanie proponowanej technologii z technologią spełniającą wymagania, o których mowa w art. 143 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska;

12) **wskazanie, czy dla planowanego przedsięwzięcia jest konieczne**

ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania w rozumieniu przepisów

ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, oraz określenie granic takiego obszaru, ograniczeń w zakresie przeznaczenia terenu, wymagań technicznych dotyczących obiektów budowlanych i sposobów korzystania z nich; nie dotyczy to przedsięwzięć polegających na budowie drogi krajowej;

13) przedstawienie zagadnień **w formie graficznej**;

14) przedstawienie zagadnień **w formie kartograficznej** w skali odpowiadającej

przedmiotowi i szczegółowości analizowanych w raporcie zagadnień oraz

umożliwiającej kompleksowe przedstawienie przeprowadzonych analiz oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko;

Zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko (5)

15) analizę możliwych **konfliktów społecznych** związanych z planowanym przedsięwzięciem;

16) przedstawienie **propozycji monitoringu** oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na etapie jego budowy i eksploatacji lub użytkowania, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru;

17) **wskazanie trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy, jakie napotkano, opracowując raport;**

18) **streszczenie w języku niespecjalistycznym informacji zawartych w raporcie, w odniesieniu do każdego elementu raportu;**

19) **nazwisko osoby lub osób sporządzających raport;**

20) **źródła informacji stanowiące podstawę do sporządzenia raportu.**

1a. Każdy z analizowanych wariantów drogi, w przypadku drogi w transeuropejskiej sieci drogowej, musi być dopuszczalny pod względem bezpieczeństwa ruchu drogowego.

2. Informacje, o których mowa w ust. 1 pkt 4-8, powinny uwzględniać **przewidywane oddziaływanie analizowanych wariantów na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru.**



Zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko (6)

3. W razie stwierdzenia możliwości **transgranicznego oddziaływania** na środowisko, informacje, o których mowa w ust. 1 pkt 1-16, powinny uwzględniać **określenie oddziaływania planowanego przedsięwzięcia poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej**.
4. Jeżeli dla planowanego przedsięwzięcia jest konieczne ustanowienie **obszaru ograniczonego użytkowania**, do raportu powinna być załączona poświadczona przez właściwy organ kopia mapy ewidencyjnej z zaznaczonym przebiegiem granic obszaru, na którym jest konieczne utworzenie obszaru ograniczonego użytkowania. Nie dotyczy to przedsięwzięć polegających na budowie drogi krajowej.
5. Jeżeli planowane przedsięwzięcie jest związane z **użyciem instalacji objętej obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego**, raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko powinien **zawierać porównanie proponowanej techniki z najlepszymi dostępnymi technikami**.
6. Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko powinien uwzględniać **oddziaływanie przedsięwzięcia na etapach jego realizacji, eksploatacji lub użytkowania oraz likwidacji**.



Art. 68. 1. Organ, określając zakres raportu, uwzględnia stan współczesnej wiedzy i metod badań oraz istniejące możliwości techniczne i dostępność danych.

2. Organ, określając zakres raportu, może - kierując się usytuowaniem, charakterem i skalą oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko:

1) odstąpić od wymagań co do zawartości raportu, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 4, 13, 15 i 16; nie dotyczy to dróg publicznych oraz linii kolejowych - będących przedsięwzięciami mogącymi zawsze znacząco oddziaływać na środowisko;

2) wskazać:

a) rodzaje wariantów alternatywnych wymagających zbadania,

b) rodzaje oddziaływań oraz elementy środowiska wymagające szczegółowej analizy,

c) zakres i metody badań.



Raport ooś na etapie ponownej oceny oddziaływania na środowisko

Art. 67. Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, sporządzany w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko stanowiącej część postępowania w sprawie wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 16 i 18, powinien:

- 1) zawierać informacje, o których mowa w art. 66, określone ze szczegółowością i dokładnością odpowiednio do posiadanych danych wynikających z projektu budowlanego i innych informacji uzyskanych po wydaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2-9, 11-13 i 15-18a, jeżeli były już dla danego przedsięwzięcia wydane;
- 2) określać stopień i sposób uwzględnienia wymagań dotyczących ochrony środowiska, zawartych w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i decyzjach, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2-9, 11-13 i 15-18a, jeżeli były już dla danego przedsięwzięcia wydane.



Wymogi formalne raportu ooś

Analizując raport ooś należy zwrócić szczególną uwagę na następujące kwestie:

- ✓ zakres przestrzenny opracowania;
- ✓ wielokryterialność analizy wariantowej;
- ✓ opis stanu środowiska (np. inwentaryzacja przyrodnicza, siedliska przyrodnicze i siedliska gatunków);
- ✓ formy ochrony przyrody;
- ✓ środowisko gruntowo – wodne;
- ✓ wycinka drzew;
- ✓ przejścia dla zwierząt;
- ✓ środowisko akustyczne;
- ✓ jakość powietrza.



Najczęściej popełniane błędy w raportach ooś (1)

- ✓ nieprawidłowości w opisie stanu faktycznego oraz w opisie zamierzenia inwestycyjnego (brak uwzględnienia przedsięwzięć towarzyszących);
- ✓ brak powiązania z uwarunkowaniami planistycznymi (m.p.z.p.);
- ✓ nieprawidłowości w opisie oddziaływań;
- ✓ brak analizy rozwiązań alternatywnych lub nieprawidłowe wariantowanie;
- ✓ ocena zbyt ogólna i powierzchowna;
- ✓ niedostosowanie działań minimalizujących do zidentyfikowanego oddziaływania;
- ✓ niedostosowanie działań kompensacyjnych do poniesionych strat;
- ✓ zbyt ogólne i nieprecyzyjne informacje o przedsięwzięciu (skala, lokalizacja, opis procesów w trakcie eksploatacji, metody i harmonogram budowy);
- ✓ niewłaściwie zdefiniowany zakres przestrzenny analiz;



Najczęściej popełniane błędy w raportach ooś (2)

- ✓ przenoszenie kluczowych aspektów oceny oddziaływania na środowisko na późniejsze etapy decyzyjne;
- ✓ ogólne informacje o stanie środowiska, często opis właściwy dla bardzo dużego obszaru, bez szczególnego uwzględnienia terenu, na którym bezpośrednio realizowane ma być przedsięwzięcie;
- ✓ brak opisu metodyki przeprowadzanych analiz (inwentaryzacji, prognozowania, wnioskowania);
- ✓ brak inwentaryzacji przyrodniczej albo nieaktualna lub niekompletna inwentaryzacja;
- ✓ inwentaryzacja wykonana nieprawidłowo (zbyt krótki lub niewłaściwie dobrany okres badań terenowych, zbyt mały obszar objęty badaniami, wybiórcze badania terenowe – np. tylko ssaki);
- ✓ niewiarygodne dane – materiały źródłowe;
- ✓ mylenie działań minimalizujących z działaniami kompensacyjnymi;
- ✓ brak map i innych graficznych prezentacji albo ich nieczytelność.



Raport ooś

Błędy formalne

Brak elementów raportu ooś, o których mowa w art. 66 ustawy ooś

Niewłaściwie określony zakres przedsięwzięcia - wpływ na sposób ustalenia stron postępowania

Niewłaściwy sposób kwalifikacji przedsięwzięcia

Błędy merytoryczne

Nieprecyzyjność zapisów w raporcie ooś

Ogólnikowość zapisów w raporcie ooś

Nieweryfikowalność zapisów w raporcie ooś

Niewykonalność zaproponowanych w raporcie ooś działań

Braki metodyczne i merytoryczne dokumentacji

