

Warszawa, dnia 29 listopada 2018 r.

Wyjaśnienia dotyczące wydawania pozwoleń zintegrowanych w związku z ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw

Czy zmieniony przepis art. 184 ustawy – Prawo ochrony środowiska dotyczy pozwoleń zintegrowanych wydawanych/ zmienianych jeżeli w swoim zakresie pozwolenie zintegrowane obejmuje wyłącznie wytwarzanie odpadów? Czy dotyczy pozwoleń zintegrowanych wydawanych/ zmienianych, w których brak jest jakichkolwiek warunków dotyczących odpadów? Czy w przypadku wniosków, które wpłynęły przed 5.09.2018 r. należy wezwać prowadzącego instalację o uzupełnienie wniosków w pełnym, wyżej wymienionym zakresie czyli art. 184 pkt. 5 – 7?

Zgodnie z art. 184 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.) do wniosku o wydanie pozwolenia należy dołączyć:

- 5) operat przeciwpożarowy spełniający wymagania określone w art. 42 ust. 4b pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz w przepisach wydanych na podstawie art. 43 ust. 8 tej ustawy, wykonany przez rzeczoznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, o którym mowa w rozdziale 2a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620);
- 6) postanowienie, o którym mowa w art. 42 ust. 4c ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 7) zaświadczenie o niekaralności prowadzącego instalację:
 - a) za przestępstwa przeciwko środowisku,
 - b) będącego osobą fizyczną albo współnika, prokurenta, członka rady nadzorczej lub członka zarządu prowadzącego instalację będącego osobą prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej za przestępstwa, o których mowa w art. 163, art. 164 lub art. 168 w związku z art. 163 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. z 2017 r. poz. 2204 oraz z 2018 r. poz. 20, 305 i 663) - w przypadku pozwolenia na wytwarzanie odpadów.

Oznacza to, że do każdego składanego wniosku o wydanie lub zmianę pozwolenia zintegrowanego należy dołączyć dokumenty, o których mowa w art. 184 ust. 4 pkt 5, 6 i 7 lit. a ww. ustawy, bez względu na to czy obejmuje wytwarzanie odpadów, czy też nie. Natomiast dokumentację, o której mowa w art. 184 ust. 4 pkt 7 lit. b ww. ustawy należy dołączać, o ile w zakresie wniosku o zmianę lub wydanie pozwolenia zintegrowanego znajdują się wymagania dotyczące pozwolenia na wytwarzanie odpadów. W przypadku wniosków, które wpłynęły do organu właściwego do wydania pozwolenia zintegrowanego przed wejściem w życie ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw należy wezwać prowadzącego instalację do uzupełnienia wniosku w ww. zakresie.

Czy dodany przepis art. 183c dotyczy wydawanych/ zmienianych pozwoleń zintegrowanych tzn. czy wydając lub zmieniając pozwolenie zintegrowane, w którym są określone wyłącznie warunki związane z wytwarzaniem odpadów (np. tak jest w przypadku ferm) można wydać/ zmienić pozwolenie zintegrowane dopiero po kontroli komendanta PSP?

Zgodnie z art. 182 ustawy – Prawo ochrony środowiska pozwolenie na wytwarzanie odpadów nie jest wymagane w przypadku obowiązku posiadania pozwolenia zintegrowanego. Natomiast

zgodnie z art. 202 ww. ustawy w pozwoleniu zintegrowanym ustala się warunki emisji na zasadach określonych m.in. dla pozwolenia na wytwarzanie odpadów.

Oznacza to, że wymagania wskazane w art. 183c ww. ustawy, w tym kontrola komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej, odnoszą się również do wydawanych lub zmienianych pozwoleń zintegrowanych.

Czy można w przypadku wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zawiesić postępowanie na 6 miesięcy, jednocześnie wzywając do uzupełnienia wniosku?

Czy też można zakończyć postępowanie, nie wzywając o uzupełnienie wniosku i wówczas nie będzie miał zastosowania art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw wskazujący, iż prowadzący instalację, który posiada pozwolenie zintegrowane uwzględniające zbieranie i przetwarzanie odpadów w terminie roku od dnia wejścia w życie ww. ustawy jest zobowiązany złożyć wniosek o zmianę tego pozwolenia w celu dostosowania go do przepisów zmienionych ww. ustawą?

Do postępowań w sprawach o zmianę pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie i przetwarzanie odpadów również stosuje się przepisy art. 9 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw. Przepisy art. 9 ust. 2 ww. ustawy stosuje się odpowiednio, a więc organ wzywa do uzupełnienia wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego i zawiesza postępowanie na okres nie dłuższy niż 6 miesięcy. Możliwe jest dokonanie tych czynności jednocześnie. W przypadku, gdy sprawa jest w toku, nie jest możliwe zastosowanie art. 10 ww. ustawy.

Czy przepis art. 41a ustawy o odpadach należy stosować w przypadku wydawania lub zmiany pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie lub przetwarzanie odpadów? Czy też nie dotyczy on pozwoleń zintegrowanych? Czy dotyczy zmienianych pozwoleń zintegrowanych, ale tylko w przypadku istotnej zmiany?

Czy przepis art. 42 ust. 3c ustawy o odpadach dotyczy wniosków o wydanie/ zmianę pozwolenia zintegrowanego uwzględniającego zbieranie i przetwarzanie odpadów?

Zgodnie z art. 202 ust. 4 ustawy – Prawo ochrony środowiska w pozwoleniu zintegrowanym określa się warunki wytwarzania i sposoby postępowania z odpadami na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, niezależnie od tego, czy dla instalacji wymagane byłoby uzyskanie pozwolenia na wytwarzanie odpadów. Oznacza to, że ustawę o odpadach stosuje się w zakresie ustalania warunków, a nie trybu wydawania pozwolenia.

W związku z powyższym właściwy organ wydając pozwolenie zintegrowane nie ma obowiązku wystąpienia o przeprowadzenie kontroli, o których mowa w art. 41a ustawy o odpadach. Jednocześnie zwracam uwagę, że do pozwoleń zintegrowanych ma zastosowanie art. 183c ustawy – Prawo ochrony środowiska, w którym mowa o kontroli komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej.

Do pozwoleń zintegrowanych ma natomiast zastosowanie art. 42 ust. 3c ustawy o odpadach, który określa obowiązek dołączania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, ze względu na konieczność wykorzystania dokumentacji do określenia warunków pozwolenia.

Czym się różni wskazana w art. 42 ust. 1 pkt 4 lit. b ustawy o odpadach maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie od największej masy odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie (lit. c)?

Pojęcie **maksymalnej masy odpadów** odnosi się do masy wnioskowanej przez posiadacza odpadów, z tym że przy określaniu maksymalnej masy odpadów magazynowanych w tym samym

czasie w ramach zbierania odpadów (tymczasowe magazynowanie odpadów przez zbierającego) należy uwzględnić zasadę nieprzekroczenia połowy maksymalnej masy odpadów wnioskowanych /dopuszczonych w decyzji do magazynowania w okresie roku. Maksymalna masa odpadów magazynowanych w tym samym czasie wynika przede wszystkim z woli posiadacza odpadów (np. mając duży magazyn posiadacz może chcieć wykorzystywać go jedynie w części i magazynować niewielką ilość odpadów). Z całą pewnością masa odpadów magazynowanych w tym samym czasie nie może przekroczyć możliwości magazynowych w danym obiekcie, instalacji lub miejscu magazynowania odpadów.

Przez **największą masę odpadów**, które **mogłyby** być magazynowane w tym samym czasie należy rozumieć taką masę odpadów, na której magazynowanie pozwala miejsce magazynowania odpadów, wartość której nawet teoretycznie nie da się przekroczyć. Innymi słowy jest to masa odpadów jaką można wypełnić całe miejsce odpadów, które jest przeznaczone do magazynowania odpadów. Podkreśla to brzmienie art. 42 ust. 1 pkt 4 lit. c, nakazując uwzględnienie wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów, a nie tylko części faktycznie zajętej przez odpady. W przypadku obiektów niekubaturowych wartość tę należy rozumieć jako ilość odpadów, która teoretycznie zmieściłaby się na danej powierzchni. W przypadku odpadów w postaci sypkiej taką (teoretyczną) masę należy obliczyć z objętości bryły, zależnej od sposobu magazynowania odpadów jaką zaproponuje wnioskodawca.