

Warszawa, 08.09.2014 r.

Stanowisko dotyczące stosowania niektórych przepisów przejściowych, zawartych w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1101).

W przypadku zmiany przepisów, jeżeli ustawodawca chce zachować do wszczętych postępowań przepisy dotychczasowe, formułuje odpowiedni przepis przejściowy. Natomiast, jeżeli w przypadku zmiany przepisów konieczne jest posługiwanie się nowymi przepisami, to przepisu przejściowego ustawodawca nie formułuje, co oznacza stosowanie przepisów nowych, również w sprawach wszczętych pod rządami starych, dotychczasowych przepisów.

Kwestie związane z formułowaniem przepisów, w tym przejściowych, reguluje rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908). § 30 ust. 1 wymienionego rozporządzenia stanowi, że w przepisach przejściowych reguluje się wpływ nowej ustawy na stosunki powstałe pod działaniem ustawy albo ustaw dotychczasowych, natomiast szczegółowe regulacje dotyczące przepisów przejściowych zawiera § 30 ust. 2 rozporządzenia. Oczywiście przepisy przejściowe, o których powyżej mowa, wprowadzane są wtedy, gdy zdaniem ustawodawcy konieczne jest określenie wpływu nowej regulacji na stosunki powstałe pod działaniem przepisów dotychczasowych. W przypadku gdy nie ma uzasadnienia dla stosowania przepisów dotychczasowych do spraw wszczętych pod rządami dotychczasowych przepisów, mając na uwadze § 30 wymienionego rozporządzenia, przepisu przejściowego nie wprowadza się.

Przepisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, wprowadzające m.in. zmiany w instytucji pozwolenia zintegrowanego istniejącej pod rządami dotychczasowych przepisów, nakazują skorygowanie tych pozwoleń. Korekta ta powinna też dotyczyć pozwoleń, co do których postępowanie zostało wszczęte przed wejściem w życie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r.

Wprowadzenie nowych wymagań do instytucji regulowanych dotychczasowymi przepisami (tj. pozwolenia zintegrowanego) powoduje, że w toku postępowań wszczętych pod rządami dotychczasowych przepisów należy wezwać do uzupełnienia w zakresie przewidzianym nowymi przepisami. Nie jest uzasadnione umarzanie postępowania w postępowaniach wszczętych pod rządami dotychczasowych przepisów. Wprawdzie przepisy są zmieniane, ale dotyczą instytucji obowiązującej.

W przypadku ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz o zmianie niektórych ustaw, zmiany zostały wprowadzone również w zakresie wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego. W związku z tym uzasadnione jest wezwanie do uzupełnienia w trybie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. Jak się wydaje, uzupełnienie powinno być dokonane w związku z art. 50 KPA. Wprawdzie nowelizacja z 2014 r. wprowadza nowe wymagania co do wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego, a przepisem mówiącym o podaniach niespełniających wymagań określonych w przepisach jest art. 64 § 2 KPA, to jednak należy zauważyć, że stosuje się go przed wszczęciem postępowania, a nie w jego trakcie.

Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. nowelizująca Prawo ochrony środowiska, przewiduje obowiązek prowadzenia postępowania, z urzędu, w stosunku do obowiązujących pozwoleń zintegrowanych. Te

postępowania, wszczynane z urzędu, mogą toczyć się równolegle z postępowaniami w sprawie zmiany pozwolenia zintegrowanego, które były wszczęte, z wniosku, pod rządami dotychczasowych przepisów.